Л20 6/41

А 20
6/41
А 20 6/41
Чертковская библіотека

Записка о пенсіонныхъ положеніяхъ для учителей приходскихъ училищъ вѣдомства министерства народнаго просвѣщенія.

I.

Въ историческомъ отношеніи.

7 сентября 1805 г. Высочайше утверждены были правила о пенсіяхъ и единовременныхъ пособіяхъ директорамъ, смотрителямъ и учителямъ гимназій и уѣздныхъ училищъ, и, на составленіе пенсіоннаго капитала для этихъ лицъ, повелѣно отпускать ежегодно, въ теченіе 20 лѣтъ, по 50.000 р. изъ государственнаго казначейства въ распоряженіе министерства народнаго просвѣщенія.

Образованіе пенсіоннаго капитала.

Какъ эти правила до приходскихъ учителей не относились, то главное правленіе училищъ испросило, 14 іюня 1817 года, Высочайшее соизволеніе на отдѣленіе отъ введеннаго тогда въ С.-Петербургскихъ учебныхъ заведеніяхъ сбора за ученіе по 4.000 р. для образованія капитала на пенсіи и пособія приходскимъ учителямъ и ихъ семействамъ.

Въ 1819 г., по Высочайше утвержденному 1-го февраля положенію комитета министровъ, разрѣшено, по мѣрѣ возможности, вводить плату за ученіе, на основаніяхъ, существовавшихъ въ Петербургѣ, и въ другихъ мѣстахъ, слѣдовательно съ обязанностью отдѣлять часть сбора за ученіе въ пенсіонный капиталъ приходскихъ учителей.

Библиотека Госуд. 18574 2 10/VIII 5/10

Плата дѣйствительно была введена во многихъ учебныхъ заведеніяхъ; но какъ ея употребленіе не было опредѣлено, то и неизвѣстно, какая именно часть была обращена въ пенсіонный капиталъ.

Между тѣмъ, Высочайшимъ указомъ 6 декабря 1827 г., повелѣно было вычитать по 2% изъ жалованья служащихъ всѣхъ вѣдомствъ на составленіе пенсіонныхъ капиталовъ.

Вслѣдствіе сего стали производить вычеты изъ жалованья и приходскихъ учителей. Впрочемъ, какъ этотъ вычетъ, такъ и часть сбора за ученіе поступали въ общіе пенсіонные капиталы; по крайней мѣрѣ, въ перечнѣ капиталовъ этого времени, особаго капитала на пенсіи приходскимъ учителямъ не показано.

Въ 1832 г., по Высочайше утвержденному мнѣнію государственнаго совѣта, повелѣно:

1) всѣ пенсіонные капиталы учебнаго вѣдомства передать въ государственное казначейство;

2) входящіе въ составъ сихъ капиталовъ, установленные Высочайше утвержденными 22 мая 1817 г. и 17 декабря 1829 г. положеніями комитета министровъ, сборы за дипломы и аттестаты на учительскія званія (въ томъ числѣ *3 р. сер. за свидѣтельство названіе приходскаго учителя*) и вычетъ изъ жалованья, производимаго изъ разныхъ, собственно учебнымъ заведеніямъ принадлежащихъ, суммъ *обращать съ 1-го января 1833 г. въ мѣстныя уѣздныя казначейства*;

3) за симъ, пенсіи и пособія чиновникамъ учебнаго вѣдомства, вдовамъ ихъ и дѣтямъ, съ 1-го января 1833 г., производить изъ государственнаго казначейства.

Повелѣніе это до приходскихъ учителей не относилось, такъ-какъ пенсіями и пособіями они въ то время не пользовались.

Министръ народнаго просвѣщенія, графъ Уваровъ, принявъ во вниманіе, что предположенная въ 1817 г. цѣль составить для приходскихъ учителей пенсіонный капиталъ не была еще достигнута, и изыскивая средства къ ея достиженію, изъ собранныхъ свѣдѣній усмотрѣлъ, что во многихъ приходскихъ училищахъ, содержимыхъ не на счетъ казны, учителя получаютъ жалованье безъ установленнаго вычета на пенсіи; вслѣдствіе чего онъ пред-

ставилъ на разрѣшеніе комитета министровъ вопросъ: слѣдуетъ ли производить таковой вычетъ съ учителей приходскихъ училищъ, содержимыхъ не на счетъ казны?

Высочайше утвержденнымъ 25 апрѣля 1833 г. положеніемъ комитета постановлено производить этотъ вычетъ *повсемѣстно*, собирать его въ составъ по распоряженію министерства народнаго просвѣщенія и хранить особо отъ всякихъ другихъ суммъ, впредь до изданія положительныхъ правилъ о пенсіяхъ учителямъ приходскихъ училищъ.

Въ исполненіе этого повелѣнія, и имѣя въ виду, что уставомъ 8 декабря 1828 года постановлено плату за ученіе въ уѣздныхъ и приходскихъ училищахъ не требовать, графъ Уваровъ, циркуляромъ отъ 13 іюля 1833 года, подтверждая о продолженіи взиманія платы въ тѣхъ заведеніяхъ, въ которыхъ она уставомъ не воспрещена, предписалъ изъ полнаго сбора за ученіе, по окончаніи каждаго года, начиная съ 1833 г., отдѣлять *четвертую* часть и доставлять ее въ департаментъ для обращенія въ капиталъ, который, по приведенному Высочайшему повелѣнію 25 апрѣля 1833 г., долженъ быть составленъ для производства пенсій приходскимъ учителямъ.

Основаніе пенсіоннаго капитала и представленіе гр. Уварова въ 1834 г. въ государственный совѣтъ.

Такимъ образомъ было положено *основаніе этого капитала*. Но какъ для накопленія его требовалось много лѣтъ, а между тѣмъ настояла необходимость оказать пособіе семействамъ нѣсколькихъ умершихъ приходскихъ учителей, то графъ Уваровъ вошелъ въ государственный совѣтъ съ ходатайствомъ: назначеніе пенсій приходскимъ учителямъ, а въ случаѣ ихъ смерти—ихъ семействамъ, обратить на счетъ казны, такъ-какъ въ противномъ случаѣ имъ пришлось бы дожидаться слишкомъ долго, пока означенный капиталъ возросъ бы до той степени, чтобы проценты съ него были достаточны для покрытія издержекъ по назначенію пенсій и единовременныхъ пособій. Въ руководство при этихъ назначеніяхъ, министръ предлагалъ принять существующія на сей предметъ пенсіонныя правила по училищамъ министерства народнаго просвѣщенія вообще, а составившійся въ министерствѣ для приходскихъ учителей пенсіонный капиталъ, въ его

*

настоящемъ видѣ и со всѣми его источниками дохода, считалъ необходимымъ передать въ министерство финансовъ.

Мнѣніе государственнаго совѣта на представленіе гр. Уварова.

При разсмотрѣніи этого представленія въ 1834 г. государственный совѣтъ нашелъ, что должности приходскихъ учителей, занимаемыя, кромѣ священно и церковнослужителей, главнѣйше людьми податнаго состоянія, вольноотпущенными и даже крѣпостными, не могутъ присвоивать имъ такихъ же отъ правительства пенсій, какъ другія званія государственной службы, и въ подкрѣпленіе своихъ доводовъ, приводилъ маловажность обязанности и ограниченность служебныхъ трудовъ приходскихъ учителей, и что при этомъ они уже достаточно вознаграждаются многими преимуществами, съ ихъ званіемъ соединенными, какъ-то: исключеніемъ изъ подушнаго оклада, производствомъ въ чинъ и др.

Поэтому государственный совѣтъ, не убѣждаясь въ необходимости, и не видя особенныхъ уваженій, по которымъ бы надлежало учителямъ приходскихъ училищъ предоставить еще новыя выгоды назначеніемъ пенсій изъ казны, и предвидя въ сей послѣдней мѣрѣ только новое для государственнаго казначейства обремененіе, полагалъ, по совѣщаніи съ министромъ народнаго просвѣщенія, оставить предметъ пособія приходскимъ учителямъ въ прежнемъ положеніи, то-есть, не передавая въ министерство финансовъ составившагося въ министерствѣ просвѣщенія капитала и продолжая усиливать его принятыми способами, предоставить министру, по существующему уже правилу, производить на счетъ сего капитала, по мѣрѣ возможности, единовременныя пособія, въ видѣ наградъ, отличнымъ учителямъ и остающимся по смерти ихъ семействамъ, по назначенію попечителей учебныхъ округовъ. Это мнѣніе государственнаго совѣта было удостоено Высочайшаго утвержденія.

Дальнѣйшее развитіе пенсіоннаго капитала.

Образовавшійся въ 1833 г. пенсіонный капиталъ для приходскихъ учителей продолжалъ усиливаться ежегодно четвертою частью сбора съ ученія и вычетомъ изъ жалованья приходскихъ учителей и законоучителей до 1837 года, когда, вслѣдствіе возникшаго по сему предмету въ министерствѣ народнаго просвѣщенія вопроса, вычетъ съ законоучителей былъ прекращенъ, на

основаніи Высочайше утвержденнаго положенія святѣйшаго синода.

Пенсіонный капиталъ утратилъ такимъ образомъ одинъ изъ своихъ источниковъ, что̀, впрочемъ, при незначительномъ тогда числѣ законоучителей, не могло имѣть большаго вліянія, тѣмъ болѣе, что въ томъ же году, по утвержденнымъ главнымъ правленіемъ училищъ 11 декабря правиламъ о платѣ за ученіе, *постановлено было изъ этой платы обращать въ пенсіонный капиталъ* не четверть, какъ было до тѣхъ поръ, а *половину*.

Вслѣдствіе этой мѣры, капиталъ, состоявшій въ концѣ 1834 г. изъ 4,600 р., возросъ въ 1842 г. до 75.000 р. съ процентами, такъ что съ 1-го іюля этого года графъ Уваровъ призналъ возможнымъ дальнѣйшее обращеніе въ пенсіонный капиталъ части сбора за ученіе *прекратить*, о чемъ и далъ знать начальствамъ учебныхъ округовъ циркуляромъ отъ 10 августа 1842 года. Циркуляръ этотъ не относился до сбора съ учащихся въ городскихъ начальныхъ училищахъ въ Москвѣ, половина котораго и понынѣ поступаетъ въ пенсіонный капиталъ, на основаніи Высочайше утвержденнаго 1-го ноября 1839 года положенія о сихъ училищахъ.

Этотъ сборъ въ соединеніи съ вычетомъ изъ жалованья и процентами съ капитала возвели его къ 1844 году до 87.000 р. с.

Представленіе гр. Уварова въ государственный совѣтъ въ 1844 г.

Признавая эту цифру достаточною для удовлетворенія предназначенной капиталу цѣли, графъ Уваровъ, въ іюлѣ 1844 года, представилъ въ государственный совѣтъ проектъ положенія о пенсіяхъ и единовременныхъ пособіяхъ учителямъ начальныхъ учебныхъ заведеній министерства народнаго просвѣщенія.

Принимая во вниманіе, что, на основаніи закона, при увольненіи отъ должности чиновника, начавшаго службу на городскомъ жалованьи и окончившаго оную въ мѣстѣ, отъ правительства содержимомъ, назначается ему пенсія отъ казны, соразмѣрно общему счету всей его службы, графъ Уваровъ признавалъ справедливымъ *распространить эту мѣру и на учителей приходскихъ училищъ при переходѣ ихъ къ другой должности, равно и при назначеніи имъ пенсіи по сему званію зачитать*

службу въ другихъ мѣстахъ до опредѣленія по учебной части, какъ постановлено въ отношеніи къ прочимъ училищнымъ чиновникамъ.

Мнѣніе государственнаго совѣта на представленіе гр. Уварова.

Государственный совѣтъ, усмотрѣвъ изъ этого представленія, что пенсіи и единовременныя пособія учителямъ приходскихъ и начальныхъ училищъ предполагается производить изъ особаго, собственно на сей предметъ въ министерствѣ составленнаго капитала, безъ всякаго обремененія государственнаго казначейства новымъ расходомъ, не встрѣтилъ препятствія согласиться съ симъ предположеніемъ въ общемъ его видѣ. Но обозрѣвая самыя подробности дѣла, государственный совѣтъ, относительно зачета времени службы приходскихъ учителей въ семъ послѣднемъ званіи, при переходѣ ихъ въ другія вѣдомства, въ пенсіонные сроки тѣхъ мѣстъ, куда они переходятъ, остался вѣренъ мнѣнію, выраженному имъ на представленіе по сему предмету министра народнаго просвѣщенія въ 1834 году, т. е. что приходскіе учители, по происхожденію своему преимущественно изъ податнаго состоянія, не могутъ быть поставлены, относительно преимуществъ службы, на равную степень съ другими чиновниками правительства. Къ сему совѣтъ присовокупилъ еще, что всякое привлеченіе изъ части спеціальной на другое служебное поприще, менѣе переходящему знакомое, лишая часть ту людей, по опытности и особеннымъ свѣдѣніямъ ей необходимыхъ, чрезвычайно рѣдко доставляетъ новому мѣсту служенія чиновниковъ полезныхъ — причина, по мнѣнію государственнаго совѣта, весьма важная къ тому, чтобы не дѣлать никакого постановленія, могущаго поощрить приходскихъ учителей къ оставленію ихъ званія, въ которомъ они наиболѣе, если даже, говоря вообще, не исключительно, представляются для правительства нужными. Вслѣдствіе сего государственный совѣтъ нашелъ, что всѣ, заключавшіяся въ проектѣ представленнаго графомъ Уваровымъ положенія, правила касательно зачисленія службы учителей приходскихъ и начальныхъ училищъ въ сроки для полученія пенсіи по всякой другой службѣ, при переходѣ, слѣдуетъ изъ проекта исключить.

Затѣмъ всѣ остальныя части были одобрены, и положеніе

удостоилось Высочайшаго утвержденія 9-го января 1845 года. Оно дѣйствуетъ и въ настоящее время, и состоитъ главнымъ образомъ въ слѣдующемъ: Св. зак. уст. о пенсіяхъ и единовр. пособ. т. III ст:

Положеніе о пенсіяхъ приходскихъ учителей.

536. Состоящимъ въ дѣйствительной службѣ учителямъ приходскихъ, городскихъ, начальныхъ, ланкастерскихъ училищъ, приготовительныхъ классовъ при гимназіяхъ и уѣздныхъ училищахъ и вообще всѣхъ подъ разными наименованіями существующихъ низшихъ учебныхъ заведеній вѣдомства министерства народнаго просвѣщенія, соотвѣтствующихъ разряду приходскихъ, а равно и семействамъ сихъ учителей, назначаются, на установленныхъ въ семъ положеніи (ст. 536 — 563) правилахъ, пенсіи и единовременныя пособія изъ составленнаго для того въ министерствѣ особаго пенсіоннаго капитала и причисленнаго къ оному вычета изъ жалованья помянутыхъ учителей.

542. Учебная служба во всѣхъ вѣдомствахъ, гдѣ сроки выслуги пенсій одинаковы съ опредѣленными по начальнымъ учебнымъ заведеніямъ министерства народнаго просвѣщенія, причитается въ полномъ числѣ лѣтъ къ службѣ по симъ заведеніямъ, но служба учителей приходскихъ и начальныхъ училищъ министерства народнаго просвѣщенія въ сроки для полученія пенсій по всякой другой службѣ не зачитается.

543. Перешедшимъ изъ военной, гражданской или учебной службы другихъ вѣдомствъ, гдѣ къ полученію пенсій назначены другіе сроки, въ начальныя учебныя заведенія министерства народнаго просвѣщенія, лѣта прежней безпорочной службы, для полученія пенсій, прибавляются къ службѣ въ сихъ заведеніяхъ по разсчету, основанному на сравненіи сроковъ, положенныхъ въ обоихъ вѣдомствахъ къ полученію полныхъ пенсій: такимъ образомъ, семь лѣтъ военной или гражданской службы, въ коихъ сроки полныхъ пенсій установлены тридцатипятилѣтніе, считаются за пять лѣтъ учебной въ начальныхъ заведеніяхъ, въ коей срокъ полной пенсіи положенъ двадцатипятилѣтній, по слѣдующей пропорціи: 35: 25=7: 5. При подобномъ разсчетѣ службы, проведенной въ постороннихъ мѣстахъ, принимаются въ

руководство послѣднія постановленія о пенсіяхъ, для тѣхъ вѣдомствъ изданныя.

544. Но упомянутый въ предшедшихъ статьяхъ (542 и 543) зачетъ допускается въ такомъ только случаѣ, если перешедшій изъ другаго вѣдомства, со дня перехода, прослужилъ собственно по учебной части министерства народнаго просвѣщенія, какъ въ начальныхъ, такъ и въ другихъ учебныхъ заведеніяхъ вмѣстѣ, не менѣе десяти лѣтъ; въ противномъ случаѣ пенсія ему, или семейству его, опредѣляется по правиламъ и срокамъ того вѣдомства, гдѣ онъ прежде служилъ.

547. Кто, прослуживъ безпорочно десять и болѣе, до двадцати лѣтъ въ званіи приходскаго учителя, выйдетъ въ отставку, тотъ получаетъ въ пособіе единовременное окладъ годоваго жалованья.

549. Прослужившимъ безпорочно отъ двадцати до двадцати пяти лѣтъ назначается при отставкѣ въ пенсію половина оклада; прослужившимъ же двадцать пять лѣтъ и болѣе, полный окладъ по табели, къ сей статьѣ приложенной.

Означеніе окладовъ жалованья и получаемаго въ натурѣ содержанія.

	Оклады пенсій.
Законоучителямъ, получающимъ жалованье 60 р. и болѣе	60 руб.
Отъ 15 до 60 руб.	по жалованью.
Менѣе 30 р. и содержаніе въ натурѣ	30 руб.
Содержаніе въ натурѣ безъ жалованья.	15 руб.
Не получающимъ ни того, ни другаго.	15 —
Учителямъ, получающимъ жалованье 90 р. и болѣе.	90 —
Отъ 28 р. 59 коп. до 90 р.	по жалованью.
Менѣе 28 р. 59 коп.	28 р. 59 коп.
Менѣе 45 р. и содержаніе въ натурѣ	45 руб.
Содержаніе въ натурѣ безъ жалованья	28 р. 59 коп.
Не получающимъ ни того, ни другаго	28 р. 59 коп.

Примѣчаніе. Подъ содержаніемъ въ натурѣ разумѣется содержаніе столомъ, отпускъ хлѣбныхъ и другихъ жизненныхъ припасовъ, отведеніе земель, приносящихъ доходъ, и т. п.; но квартиры и квартирныя деньги изъ сего исключаются.

На основаніи 548 ст., низшій окладъ пенсій, т. е. для учителя 28 р. 59 коп., а для законоучителя 15 р., составляетъ minimum единовременнаго для нихъ пособія.

Упадокъ пенсіоннаго капитала

При представленіи означеннаго проекта въ государственный совѣтъ, графъ Уваровъ полагалъ, что число пенсіонеровъ не можетъ быть значительно, такъ что обыкновенныхъ доходовъ съ капитала будетъ достаточно для покрытія предстоящихъ изъ него выдачъ; но на дѣлѣ оказалось противное, потому что, вслѣдствіе отказа государственнаго совѣта зачислить службу приходскихъ учителей въ пенсіонные сроки службы другихъ вѣдомствъ, призрѣніе приходскихъ учителей пало исключительно на ихъ капиталъ, и уже чрезъ 9 лѣтъ министерство должно было прибѣгнуть къ позаимствованіямъ изъ самаго капитала, употребивъ изъ него въ 1854, 1855 и 1856 годахъ 7,500 р., отчего изъ 93,013 р. пенсіоннаго капитала, къ 1857 году состояло только 85,513 р.

Ежегодныхъ процентовъ съ него получалось по 4 на сто	3.420 руб.
Къ тому поступало вычетовъ на пенсіи изъ жалованья учителей приходскихъ и начальныхъ училищъ, а также денегъ, собираемыхъ за ученіе съ учениковъ городскихъ начальныхъ училищъ въ Москвѣ . . .	1.340 руб.
	4.760 руб.
На пенсіи приходскимъ учителямъ и ихъ семействамъ производилось въ годъ до . . . 7.200 р. и на единовременныя пособія до . . . 1.200 р.	8.400 руб.
Болѣе противъ дохода на	3.640 руб.

Когда же, Высочайшимъ указомъ 20 іюля 1857 года, повелѣно на обращающіеся капиталы вмѣсто 4%, производить $1'/_2$%, то полученіе процентовъ съ пенсіоннаго для приходскихъ учителей капитала должно было уменьшиться на 2,137 р. 83 к., такъ что на производство пенсій и единовременныхъ пособій открывался ежегодный дефицитъ въ 5,777 р. 83 к.

Необходимо было изыскать способы не только къ ежегодному покрытію этого недостатка, но и къ тому, чтобы пенсіон-

ный капиталъ имѣлъ ежегодное приращеніе для безпрепятственнаго назначенія вновь пенсій и единовременныхъ пособій.

Усиленіе пенсіоннаго капитала новыми источниками.

Тогда, по одобреніи главнымъ правленіемъ училищъ въ засѣданіи 9-го ноября 1857 года и по соглашенію съ оберъ-прокуроромъ св. синода и министромъ внутреннихъ дѣлъ, министерствомъ народнаго просвѣщенія для усиленія пенсіоннаго капитала приняты слѣдующія мѣры:

1) Опредѣлено: изъ полнаго сбора съ учащихся за ученіе во всѣхъ гимназіяхъ и дворянскихъ уѣздныхъ училищахъ (кромѣ Дерптскаго, Кавказскаго и Варшавскаго учебныхъ округовъ и Слуцкой гимназіи, содержимой Евангелическо-Реформатскимъ Синодомъ, гдѣ сборъ за ученіе имѣетъ особое назначеніе) *отчислять ежегодно* 10% *въ усиленіе пенсіоннаго для приходскихъ учителей капитала* и затѣмъ деньги эти, по истеченіи каждаго учебнаго года, *начиная съ 1857 г.*, доставлять въ департаментъ народнаго просвѣщенія для обращенія въ помянутый капиталъ. Начальники округовъ увѣдомлены о семъ циркуляромъ 12 декабря 1857 года;

2) *возстановленъ вычетъ изъ жалованья всѣхъ вообще* законоучителей и профессоровъ богословія учебныхъ заведеній, пользующихся по симъ должностямъ правами на пенсіи по вѣдомству министерства народнаго просвѣщенія.

3) сдѣлано сношеніе съ коммиссіею погашенія долговъ *о пріобрѣтеніи для пенсіоннаго капитала на 40,000 р. сер. тѣхъ изъ билетовъ коммиссіи, не подлежащихъ тиражу*, которые окажутся наиболѣе выгодными. Коммиссія доставила купленные у банкировъ Штиглица и К° два билета 1-го и 3-го 6% займовъ на 29,800 р. с. по курсу 134%, и одинъ билетъ 4-го 6% займа на 10,200 р. по курсу 135%; за первые заплачено 39,932 р., а за послѣдній 13,770 р., всего 53,702 р., не считая накопившихся по день уплаты денегъ непрерывныхъ доходовъ, которыми затѣмъ и пользуется пенсіонный капиталъ съ 1-го іюля 1858 г.

Кромѣ того было предположено обращать въ сказанный капиталъ сборъ (3 р. с.) пошлинъ на званіе приходскаго учителя; но по запросу о семъ министра народнаго просвѣщенія, министръ

финансовъ 14-го іюня 1858 г. за № 33,261 отвѣчалъ, что какъ передача пошлинъ за свидѣтельство на званіе приходскаго учителя въ государственное казначейство состоялась на основаніи Высочайше утвержденнаго мнѣнія государственнаго совѣта, то и *обращеніе этихъ пошлинъ въ пенсіонный капиталъ* приходскихъ учителей можетъ быть произведено *не иначе*, какъ по постановленію государственнаго совѣта.

Вслѣдствіе означенныхъ мѣръ капиталъ сталъ получать значительное приращеніе, и къ 1-му января 1862 г. простирался до 112,802 р. 20¾ коп.

Распоряженіе министра гр. Путятина.

Вслѣдствіе ходатайства попечителя Виленскаго учебнаго округа, генералъ-лейтенанта Врангеля въ 1859 и 1860 годахъ о зачетѣ службы приходскихъ учителей, перешедшихъ на должности учителей уѣздныхъ дворянскихъ училищъ или гимназій, по приказанію министра народнаго просвѣщенія, графа Путятина, была составлена по сему дѣлу записка 16-го декабря 1861 года и внесена на разсмотрѣніе главнаго правленія училищъ. Но предварительно сего было сдѣлано сношеніе съ министромъ финансовъ о предположеніи ходатайствовать законодательнымъ порядкомъ о зачетѣ службы приходскихъ учителей, въ случаѣ перехода ихъ въ другія высшія учебныя заведенія, въ пенсіонные сроки, для сихъ послѣднихъ существующіе, и полученъ отвѣтъ, что министръ финансовъ не находитъ препятствія къ приведенію этого предположенія въ исполненіе.

По справкѣ въ спеціальной коммиссіи для устройства кассоваго и ревизіоннаго порядка капиталовъ разныхъ вѣдомствъ для обращенія изъ нихъ хозяйственныхъ и экономическихъ въ государственное казначейство, оказалось, что если бы признано было полезнымъ ходатайствовать о передачѣ *въ настоящее время* пенсіоннаго капитала приходскихъ учителей съ доходами, въ оный поступающими, въ министерство финансовъ, съ возложеніемъ на оное и обязанности удовлетворенія учителей пенсіями, то предсѣдатель коммиссіи, статсъ-секретарь Татариновъ, находитъ, что въ приведеніи сего предположенія въ исполненіе, со стороны коммиссіи препятствія не будетъ, но притомъ полагаетъ, что предстоящимъ дѣломъ надобно *поспѣшить*, дабы госу-

дарственный совѣтъ имѣлъ оное въ виду, при разсматриваніи предположеній коммиссіи объ устройствѣ въ Россіи единства кассы, къ чему нынѣ уже и приступлено.

Представленіе канцеляріи министра народнаго просвѣщенія о приход. учит.—въ главное правленіе училищъ.

При внесеніи дѣла о приходскихъ учителяхъ на разсмотрѣніе главнаго правленія училищъ, канцелярія министра представила слѣдующія соображенія:

Вопросъ о зачетѣ службы приходскихъ учителей, при переходѣ ихъ въ другой родъ службы, въ срокъ выслуги на пенсію по послѣднему, былъ разрѣшенъ въ 1834 и 1844 годахъ государственнымъ совѣтомъ отрицательно; но соображенія государственнаго совѣта преимущественно касались до перехода въ гражданскую или военную службу. Государственный совѣтъ признавалъ при этомъ, что приходскіе учители, люди преимущественно податнаго состоянія, только въ этомъ родѣ службы и представляются для правительства нужными, и что притомъ всякое отвлеченіе людей спеціальныхъ отъ ихъ служебнаго поприща въ другое, имъ менѣе знакомое, положительно вредно. Но здѣсь необходимо обратить вниманіе на то, что 1) учебная служба открыта лицамъ податнаго состоянія и во всѣхъ прочихъ учебныхъ заведеніяхъ; 2) ходатайство попечителя Виленскаго учебнаго округа относится до перехода учителей изъ приходскихъ въ другія высшія училища и слѣдовательно не можетъ клониться къ отвлеченію отъ спеціальности, но только представляетъ учителямъ бо́льшій кругъ дѣятельности; 3) что затрудненіе перехода приходскихъ учителей въ высшія училища вредно какъ для начальныхъ, такъ и для прочихъ училищъ: для первыхъ потому, что рождаетъ равнодушіе къ своимъ обязанностямъ въ людяхъ, непредвидящихъ для себя никакого улучшенія; для вторыхъ потому, что лишаетъ училища опытныхъ наставниковъ. Вслѣдствіе сихъ обстоятельствъ министерство народнаго просвѣщенія затрудняется въ настоящее время, какъ въ *пріисканіи учителей для приходскихъ училищъ*, потому что это званіе представляетъ рядъ ограниченій и лишеній: ничтожное жалованье, для лицъ податнаго состоянія —выслуга 12-ти лѣтъ для полученія перваго чина и 10 лѣтъ обязательной службы за чинъ, наконецъ пенсія, высшій размѣръ которой составляетъ 90 рублей, и при всемъ этомъ, въ случаѣ

перехода въ другой родъ службы, потеря всей предъидущей на пенсію; такъ и *въ замѣщеніи вакансій учителей уѣздныхъ училищъ и гимназій*, потому что правительство, по недостаточному количеству для сей цѣли приготовляемыхъ, находится въ необходимости обращаться для замѣщенія вакансій къ приходскимъ учителямъ, которые въ этомъ случаѣ, по смыслу 542 ст. Т. III, лишаются выгодъ предъидущей службы.

Далѣе, по ст. 543 того же тома, къ службѣ въ приходскихъ училищахъ причитается къ пенсіи всякая другая въ немалое обремененіе пенсіоннаго капитала, тогда какъ служба приходскихъ учителей не причитается ни къ какой другой въ пенсіонный срокъ.

Это оказывается тѣмъ болѣе несправедливымъ въ юридическомъ отношеніи, что прослуживъ 12 лѣтъ для полученія перваго чина и 10 лѣтъ обязательныхъ за чинъ—всего 22 года, ослабленный физически продолжительностію спеціальныхъ занятій, приходскій учитель не имѣетъ возможности, новою выслугою лѣтъ, достигать призрѣнія въ отставкѣ.

По симъ соображеніямъ, канцелярія министра народнаго просвѣщенія признавала справедливымъ службу приходскихъ учителей зачитать въ пенсіонный срокъ ко всякой другой службѣ, такъ какъ и всякая другая служба причитается къ службѣ въ приходскихъ училищахъ, и въ этихъ видахъ передать пенсіонный капиталъ приходскихъ училищъ со всѣми поступающими въ оный доходами въ государственное казначейство, откуда и производить пенсіи приходскимъ учителямъ.

Но если бы принятіе этой мѣры встрѣтило затрудненіе, то по крайней мѣрѣ удовлетворить самой настоятельной надобности: службу учителей въ приходскихъ и начальныхъ училищахъ министерства народнаго просвѣщенія, въ случаѣ удостоенія ихъ начальствомъ, при извѣстныхъ условіяхъ, перевода или назначенія въ другія учебныя или воспитательныя должности вѣдомства того же министерства, зачитать въ полномъ числѣ лѣтъ къ службѣ ихъ по учебной части сего министерства, для полученія пенсій на службѣ и въ отставкѣ по правиламъ о пенсіяхъ, по

учебной части министерства народнаго просвѣщенія существующимъ.

Опредѣленіе главнаго правленія училищъ.

Главное правленіе училищъ, соглашаясь въ главныхъ основаніяхъ съ соображеніями о необходимости улучшить служебное положеніе приходскихъ учителей чрезъ измѣненіе пенсіонныхъ для нихъ постановленій, нашло однакоже, что обсужденіе сего предмета представляется преждевременнымъ въ виду общихъ преобразованій по учебному вѣдомству. Посему и принимая во вниманіе, съ одной стороны, что вопросъ о зачетѣ службы приходскихъ учителей въ пенсіонный срокъ въ случаѣ перехода въ другія должности былъ дважды въ разсмотрѣніи государственнаго совѣта, и оба раза разрѣшенъ не въ пользу приходскихъ учителей, а съ другой стороны, что въ составъ новаго устава о народныхъ училищахъ, безъ сомнѣнія, войдутъ и постановленія о служебныхъ правахъ и преимуществахъ учителей начальныхъ училищъ, главное правленіе училищъ признало необходимымъ отложить разрѣшеніе сего дѣла до изданія новаго устава о народныхъ училищахъ.

III.

Въ статистическомъ отношеніи.

Число приходскихъ училищъ, учителей и законоучителей.

Учебные округи.	Приходскія училища.	Законоучители.	Приходскіе учители.
С.-Петербургскій.	109	115	119
Московскій.	213	154	234
Харьковскій.	82	64	90
Кіевскій.	105	130	100
Дерптскій.	55	3	64
Одесскій.	60	96	63
Казанскій.	166	138	181
Виленскій.	79	—	98
Управ. Вост. Сибири.	42	14	40
Управ. Зап. Сибири.	19	14	20
Всего.	930	668	1.009.

По смѣтѣ расходовъ министерства народнаго просвѣщенія на 1863 годъ на предметъ содержанія приходскихъ училищъ и учителей ассигновано:

Сумма, ассигнуемая министерствомъ на содержаніе приходскихъ училищъ и пособіе учителямъ.

	Изъ суммъ государ. казначейства:		*Изъ доходовъ помонастырскихъ имѣній.*
	Въ непосредственное распоряженіе попечителя.	На содержаніе приходскихъ училищъ и учителей.	
Учебные округи.			
С.-Петербургскій.	4.500 р.	7.030 р. 98 к.	1.101 р. 96 к.
Московскій.	4.500 р.		
Харьковскій.	3.000 р.		
Виленскій.	3.000 р.		11.533 р. 8 к.
Кіевскій.	3.500 р.		2.643 р.
Казанскій.	4.500 р.		
Дерптскій		3.252 р.	
Одесскій.	3.000 р.	228 р. 50 к.	
Упр. Вост. Сибири.	2.000 р.		
Упр. Зап. Сибири.	2.000 р.		
Итого.	30.000 р.	10,511 р. 48 к.	15,278 р. 4 к.

Отсюда слѣдуетъ, что вся сумма, ассигнуемая на содержаніе приходскихъ училищъ и учителей, равняется 55,789 руб. 52 коп. (*).

Жалованье приходскихъ учителей весьма разнообразно, восходя до 200 и 250 р. и нисходя до пятидесяти рублей и менѣе. (Въ Полтожскомъ сельскомъ приходскомъ училищѣ Олонецкой губерніи учитель получаетъ жалованья 14 руб. 28½ коп. сер.). Есть мѣстности, гдѣ учители вовсе не получаютъ жалованья или оно выдается имъ натурою. За среднюю величину жалованья приходскихъ учителей можно принять 100—125 руб.

Примѣчаніе. Въ Кавказскомъ учебномъ округѣ жалованье приходскихъ учителей отъ 100 и 175 до 250 и 400 руб.

(*) Вспомоществованіе великобританскаго парламента на народныя училища простиралось въ 1859 году до 836.920 ф. стерл.; во Франціи это вспомоществованіе отъ правительства доходитъ до 6.000.000 фр. (Жур. Мин. Нар. Пр. февраль и май 1862 г.)

Пенсіонный капиталъ приходскихъ учителей къ 1-му января 1863 г. былъ въ слѣдующемъ видѣ:

Наличными	11.191 р. 25¾ коп.
Билетами государственнаго банка . . .	30.826 р.
Свидѣтельство того же банка въ . . .	25.000 р.
Билетами коммиссіи погашенія долговъ:	
1-го 6% займа	22.800 р.
3-го 6% займа	7.000 р.
4-го 6% займа	10.200 р.
Всего:	107.017 р. 25¾ коп.

На покрытіе пенсій и пособій изъ этого капитала употребляются:

1) проценты съ онаго, составляющіе въ годъ до	2.400 р.
2) вычетъ изъ жалованья приходскихъ учителей, простиравшійся въ 1862 году до.	1.911 р. 76¾ к.
3) отдѣленіе 10% изъ сбора платы за ученіе, что составило въ 1862 году	19.920 р. 34 к.
Всего въ 1862 году. . . .	24.232 р. 10¾ к.

Въ 1862 году ассигновано 234 пенсіонерамъ 15,202 р. 95 к. (дѣйствительно назначенныхъ и добавочныхъ пенсій вмѣстѣ).

Единовременныхъ пособій въ 1862 г. ассигновано на	1.356 р. 15½ к.
Всего на	16.559 р. 10½ к.
Въ остаткѣ отъ годоваго дохода.	7.673 р. ¼ к.

Изъ дѣлъ департамента народнаго просвѣщенія видно, что приращеніе пенсіоннаго капитала въ теченіе послѣднихъ четырехъ лѣтъ, съ 1858 по 1861 г., не включая процентовъ, получаемыхъ съ капитала, составило 28,847 руб. 95½ коп., а въ годъ среднимъ числомъ 7,211 руб. 45⅚ к., съ процентами же составитъ въ годъ до 8,000 руб.

Средній размѣръ пенсій и единовременныхъ пособій.

На основаніи приложенія къ ст. 549 Св. Зак. Т. III Уст. о пенс.

	Приходскому учителю.	Законоучителю.
высшій окладъ пенсіи . . .	90 р.	60 р.
низшій окладъ —	28 р. 59 к.	15 р.
отсюда средній окладъ — .	59 р. 24½ к.	37 р. 50 к.

Высшій окладъ единовременнаго пособія приходскому учителю, не выслужившему полнаго срока на пенсію, равняется его годовому жалованью, minimum того жъ пособія равенъ низшему окладу пенсій; поэтому средній размѣръ единовременныхъ пособій приходскимъ учителямъ и законоучителямъ близко подходитъ къ среднему размѣру ихъ пенсій.

Въ теченіе послѣднихъ шести лѣтъ, съ 1857 по 1862 годъ включительно, выдано пенсій на сумму 67,172 руб. 95 к., что составляетъ 11,195 р. 49 к. въ годъ.

Число пенсіонеровъ въ теченіе того же періода времени было 1058 или 176 въ годъ (приходскихъ учителей и законоучителей безразлично); слѣдовательно на каждаго пенсіонера приходится около 63 руб. сер. или, вѣрнѣе, отъ 59 до 63.

Кромѣ того въ продолженіе шести лѣтъ выдано 9,179 руб. $1\frac{1}{2}$ коп. единовременныхъ пособій, что составляетъ по 1,529 р. 83 к. въ годъ (сколькимъ именно лицамъ выдано пособіе, не видно изъ дѣлъ, а потому и невозможно въ этомъ случаѣ вывести средняго размѣра).

ВѢДОМОСТЬ

о приходѣ пенсіоннаго капитала для приходскихъ учителей.

Въ какомъ году.	Вычтенныхъ на пенсіи съ жалованья учителей.		Изъ сбора за ученіе.		Оставшихся не выданными пенсіонныхъ денегъ, за смертію пенсіонеровъ.		Процентовъ съ капитала.		Итого въ приходѣ.	
	Рубли.	Коп.	Рубли.	Коп.	Рубли.	Коп.	Рубли.	Коп.	Рубли.	Коп.
1845	698	1½	154	31½	—	—	—	—	852	33
1846	1.163	68¾	166	96	—	—	1.233	4	2.563	68¾
1847	1.134	87½	—	—	162	39¾	—	—	1.297	27¼
1848	1.186	67½	221	52¾	104	22¾	—	—	1.512	73
1849	1.173	56¾	209	96½	110	93½	2.625	56	4,120	2¾
1850	1.079	19¼	214	55¼	139	43¼	3.881	5	5.314	22¾
1851	982	72	207	43½	—	—	3.882	96	5.073	11½
1852	1.323	34¼	406	12¾	111	72¾	5.204	6	7.045	25¾
1853	1.524	84½	—	—	349	50½	5.148	62	7.022	97
1854	1.744	76	—	—	115	19	4.006	54	5:866	49
1855	1.586	3	—	—	577	63¼	3.774	91	5.938	57¼
1856	1.634	8	—	—	262	43¼	3.750	63	5.647	14¼
1857	1.947	74¾	—	—	180	65¼	2.785	67	4.914	7
1858	2.469	46	11.846	22¾	98	98	2.821	88	17.236	54¼
1859	2.398	2½	19.245	50½	670	19¼	2.400	—	24.713	72¼
1860	1.998	90	19.112	38¾	240	62	2.400	—	23.751	90¾
1861	2.154	21¾	19.038	4½	890	35	2.400	—	24.482	61¼
1862	1.911	76¾	19.920	34	597	77¼	2.400	—	24.829	88

ВѢДОМОСТЬ

о расходѣ пенсіоннаго капитала для приходскихъ учителей.

Въ какомъ году.	Число пенсіонеровъ.	Сумма дѣйствительнаго назначенія пенсій.		Ассигновано къ выдачѣ добавочныхъ пенсій со дня назначенія.		Всего ассигновано пенсій.		Всего ассигновано единовременныхъ пособій.	
		Рубли.	К.	Рубли.	К.	Рубли.	К.	Рубли.	К.
1845	5	216	72	—	—	216	72	2.190	13
1846	16	915	65	—	—	915	65	848	20
1847	27	1.691	87	—	—	1.691	87	2.258	61
1848	35	1.909	16	—	—	1.909	16	1.793	54
1849	40	2.185	14	177	81	2.362	95	1.317	62
1850	51	2.777	24	596	52	3.373	76	1.230	1
1851	59	3.424	23	80	50	3.504	73	576	41
1852	73	4.403	91	208	76	4.612	67	1.392	22
1853	93	5.578	34	398	89	5.977	23	1.549	50
1854	100	6.133	93	79	52	6.213	45	1.321	—
1855	103	6.009	41	82	13	6.091	54	970	76
1856	108	6.455	21	353	37	6.808	58	1.180	34
1857	126	7.013	84	357	88	7.371	72	1.106	19
1858	142	8.973	58	327	93	9.301	51	1.722	87
1859	162	10.011	74	541	81	10.553	55	1.644	10
1860	182	11.004	55	592	91	11.597	46	1.755	79
1861	212	12.841	52	304	24	13.145	76	1.593	91
1862	234	14.372	9½	830	85½	15.202	95	1.356	15½